



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЧЕХОВ**

Заключение

Контрольно-счетной палаты городского округа Чехов
на проект решения Совета депутатов
городского округа Чехов Московской области
«О бюджете городского округа Чехов
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Содержание		
I	Общие положения	3
II	Проверка соответствия показателей проекта решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Бюджетному Кодексу Российской Федерации	9
III	Проверка соответствия процедуры формирования проекта бюджета Плану работы по составлению и рассмотрению проекта бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и утверждению бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденному постановлением Администрации городского округа Чехов от 30.09.2020 № 1372/10-02	11
IV	Сравнительный анализ плановых назначений в части расходов по муниципальным программам Приложения 6 Проекта решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и паспортов муниципальных программ городского округа Чехов	18
V	Выводы	20
VI	Рекомендации	22

1. Общие положения

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия на проект решения Совета депутатов городского округа Чехов Московской области «О бюджете городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено Контрольно-счетной палатой городского округа Чехов (далее - Заключение) в соответствии с бюджетными полномочиями, определенными статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Чехов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Чехов от 28.09.2017 № 32/3-2017, Положением о бюджетном процессе в городском округе Чехов, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Чехов от 25.10.2017 № 65/5-2017 на основании Удостоверения от 13.11.2020 № 20.

Ответственными должностными лицами в пределах установленной действующим законодательством компетенции за составление бюджета городского округа Чехов являются:

- Глава городского округа Чехов Г.И. Артамонов;
- начальник Управления финансов Администрации городского округа Чехов С.В. Калинина.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 13 ноября 2020 года по 27 ноября 2020 года.

Проект решения Совета депутатов городского округа Чехов Московской области «О бюджете городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект бюджета) внесен на рассмотрение в Совет депутатов городского округа Чехов в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации - 13.11.2020 года.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в городском округе Чехов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Чехов от 25.10.2017 № 65/5-2017 одновременно с проектом бюджета в Совет депутатов ГО Чехов представлены и Советом депутатов ГО Чехов (письмом от 13.11.2020 года № 169-07Исх-297) направлены в КСП ГО Чехов следующие документы и материалы:

- согласованный Администрацией проект решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с 9 приложениями;

- основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- предварительные итоги социально-экономического развития городского округа Чехов за 9 месяцев 2020 года и ожидаемое исполнение за 2020 год;
- прогноз социально-экономического развития городского округа Чехов на 2021-2023 годы, утвержденный постановлением Администрации городского округа Чехов от 28.09.2020 № 1342/10 - 01;
- пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
- верхний предел муниципального долга городского округа Чехов на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (с расчетом);
- оценка ожидаемого исполнения бюджета городского округа Чехов на текущий (2020) финансовый год;
- паспорта 19 муниципальных программ городского округа Чехов;
- реестр источников доходов бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов;
- бюджетный прогноз городского округа Чехов на долгосрочный период до 2025 года с 3 приложениями.

Расчет поступлений налога на доходы физических лиц на 2021-2023 гг. по дополнительному нормативу отчислений, установленному статьей 2 проекта Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к проекту бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (поступил в ответ на запрос КСП ГО Чехов от УФ Администрации ГО Чехов письмом от 17.11.2020 г. № 707).

Проект бюджета проанализирован на соответствие требованиям БК РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения о бюджетном процессе в городском округе Чехов (утвержден решением Совета депутатов городского округа Чехов от 25.10.2017 № 65/5-2017).

Проект решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с 9 приложениями размещен на сайте Администрации городского округа Чехов 16.11.2020г. в разделе «Документы». Требования к открытости и публичности соблюдены в соответствии с п.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проект бюджета составлен в соответствии со ст.169 БК РФ, основные характеристики и состав показателей, устанавливаемые проектом бюджета, соответствует требованиям ст.184.1 БК РФ, перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом бюджета, соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в городском округе Чехов (утвержден решением Совета депутатов городского округа Чехов от 25.10.2017 № 65/5-2017).

Основные параметры проекта решений бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы приведены в таблице №1:

Таблица 1(тыс.руб.)

<i>Наименование</i>	<i>Проект бюджета на 2021 год</i>	<i>Проект бюджета на 2022 год</i>	<i>Проект бюджета на 2023 год</i>
Доходы:	5 478 755,1	5 770 955,1	5 378 455,6
- собственные доходы	3 178 989,0	3 214 955,6	3 193 929,6
- безвозмездные поступления	2 299 766,1	2 555 999,5	2 184 526,0
<i>Доля собственных доходов от общего объема доходной части бюджета (%)</i>	58,0	55,7	59,4
Главные администраторы доходов бюджета городского округа Чехов			
<i>органы местного самоуправления</i>			
<ol style="list-style-type: none"> <i>1.Администрация ГО Чехов</i> <i>2.Управление финансов Администрации ГО Чехов</i> <i>3.Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации ГО Чехов</i> <i>4.Управление образования Администрации ГО Чехов</i> <i>5.Управление развитием отраслей социальной сферы Администрации ГО Чехов</i> <i>6.Управление земельно-имущественного комплекса Администрации ГО Чехов</i> <i>7.Управление благоустройства Администрации ГО Чехов</i> <i>8.Управление капитального строительства и ремонта</i> 			
<i>органы внешнего муниципального финансового контроля</i>			
<i>1.Контрольно-счетная палата ГО Чехов</i>			
<i>органы государственной власти Московской области, государственные органы Московской области</i>			
<ol style="list-style-type: none"> <i>1.Комитет по архитектуре и градостроительству Московской области</i> <i>2.Министерство экологии и природопользования Московской области</i> <i>3.Министерство образования Московской области</i> <i>4.Главное контрольное управление Московской области</i> <i>5.Главное управление государственного административно-технического надзора Московской области</i> <i>6.Управление по обеспечению деятельности мировых судей Московской области</i> <i>7.Федеральная служба по надзору в сфере природопользования</i> <i>8.Федеральное казначейство</i> <i>9.Федеральная налоговая служба</i> <i>10.Министерство внутренних дел Российской Федерации</i> 			

Главные администраторы источников внутреннего финансирования дефицита бюджета			
Управление финансов Администрации ГО Чехов			
Расходы:	5 685 298,6	6 024 410,9	5 566 965,1
- собственные расходы	3 387 318,5	3 470 160,4	3 384 871,1
- расходы за счет средств межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение	2 297 980,1	2 554 250,5	2 182 094,0
<i>В том числе, в общем объеме расходов условно утвержденные расходы</i>	-	86 754,1	169 243,6
<i>Доля условно утвержденных расходов от общего годового объема бюджета без учета расходы за счет средств межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (не менее 2,5 % - в 2021 году, не менее 5% - в 2022 году) (ст. 7 Положения о бюджетном процессе)</i>	-	2,5	5,0
Общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств:	3 485,6	3 485,6	3 485,6
Дефицит (-)/ профицит (+)	-206 543,5	-253 455,8	-188 509,5
<i>Доля дефицита от общего утвержденного годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (предельное значение – 10%) возможно превышение в соответствии со ст.92.1 п.3 БК РФ</i>	9,9	11,2	8,0
НДФЛ по дополнительному нормативу	1 101 300,0	942 513,0	831 296,0
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	206 543,5	253 455,8	188 509,5
Кредиты	190 000,0	227 000,0	170 000,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	16 543,5	26 455,8	18 509,5
Программа муниципальных внутренних заимствований			
Верхний предел муниципального внутреннего долга	978 000,0	1 205 000,0	1 375 000,0

Предельный объем заимствований	340 000,0	1 015 000,0	360 000,0
Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга	48 000,0	45 000,0	45 000,0
Предельная сумма кредита	до 150 000,0 включительно		
Процентная ставка	по итогам открытых аукционов		
Срок погашения кредита	до трех лет		
Цели использования кредита	финансирование дефицита бюджета и/или погашение долговых обязательств		
Возможность досрочного погашения	да		
Программа муниципальных гарантий	не запланировано		
Резервные фонды	2 500,0	2 500,0	2 500,0
Доля резервного фонда в общей сумме расходов (предельное значение – 3%) (ст.81 БК РФ)	0,04	0,04	0,05
Муниципальные программы	5 579 821,0	5 824 058,2	5 292 243,9
Доля муниципальных программ в общей сумме расходов	98,1%	96,7%	95,1%

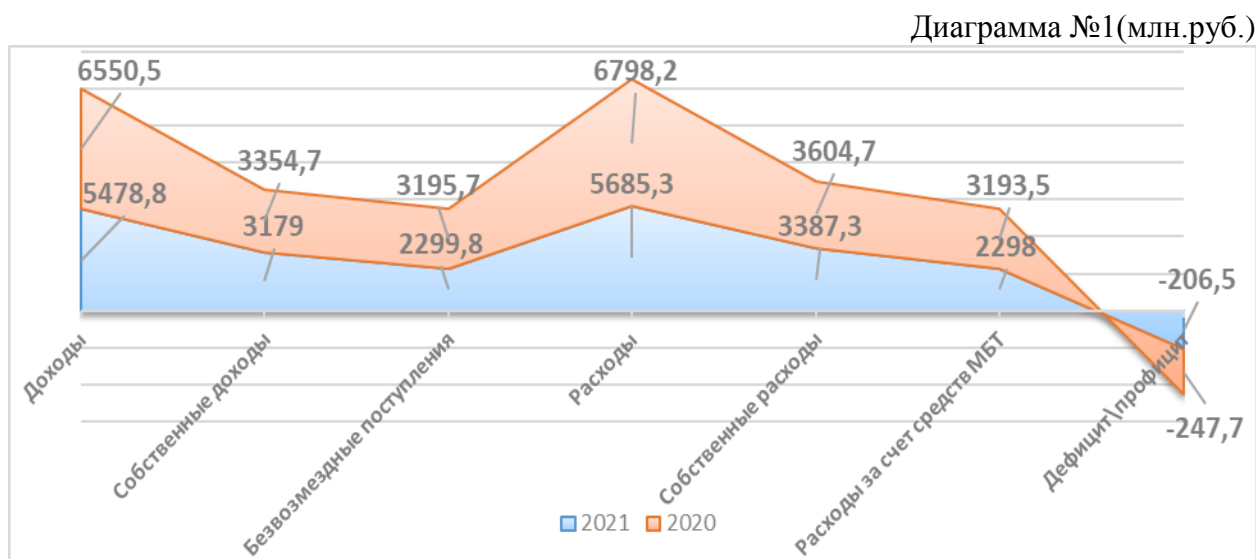
Сравнительный анализ основных показателей проектов решений о бюджете на 2020 и 2021 гг., представленные для экспертизы, приведены в таблице №2:

Таблица 2 (тыс. руб).

Наименование	Проект бюджета на 2020 год	Проект бюджета на 2021 год	Отклонение от предыдущего года	
			%	Сумма
Доходы:	6 550 477,8	5 478 755,1	-16,4	-1 071 722,7
- собственные доходы	3 354 729,5	3 178 989,0	-5,2	-175 740,5
- безвозмездные поступления	3 195 748,3	2 299 766,1	-28,0	-895 982,2
Доля собственных доходов от общего объема доходной части бюджета (%)	51,2	58,0	+6,8	-
Расходы:	6 798 193, 6	5 685 298,6	-16,4	-1 112 895,0
- собственные расходы	3 604 673, 3	3 387 318,5	-6,0	-217 354,8
- расходы за счет средств межбюджетных трансфертов, имеющих	3 193 520,3	2 297 980,1	-28,0	-895 540,2

целевое назначение				
Дефицит (-)/ профицит (+)	- 247 715,8	-206 543,5	-16,6	-41 172,3
<i>Доля дефицита от общего утвержденного годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (предельное значение – 10%) (ст.92.1 п.3 БК РФ)</i>	10,0	9,9	-0,1	-
НДФЛ по дополнительному нормативу	1 104 689,0	1 101 300,0	-0,3	-3 389,0
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	247 715,8	206 543,5	-16,6	-41 172,3
Кредиты	225 000,0	190 000,0	-15,6	-35 000,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	22 715,8	16 543,5	-27,2	-6 172,3
Программа муниципальных внутренних заимствований				
Верхний предел муниципального внутреннего долга	913 000,0	978 000,0	+7,1	+65 000,0
Предельный объем заимствований	913 000,0	340 000,0	-62,8	-573 000,0
Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга	55 200,0	48 000,0	-13,0	-7 200,0
Резервные фонды	4500,0	2 500,0	-44,4	-2 000,0
<i>Доля резервного фонда в общей сумме расходов (предельное значение – 3%) (ст.81 БК РФ)</i>	0,07	0,04	-0,03	-
Муниципальные программы	6 767 901,2	5 579 821,0	-17,6	-1 188 080,2
<i>Доля муниципальных программ в общей сумме расходов</i>	99,6	98,1%	-1,5	-

Динамика основных показателей проектов решения о бюджете на 2020 и 2021 гг., представленных для экспертизы, отражена на диаграмме №1:



Прослеживается общая тенденция к сокращению основных показателей на 2021 год по отношению к аналогичным показателям 2020 года в связи со сложившейся в стране и мире эпидемиологической ситуацией.

II. Проверка соответствия показателей проекта решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Бюджетному Кодексу Российской Федерации

1). Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов, что обеспечивает соблюдение принципа сбалансированности бюджета муниципального образования *в соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.*

2). Доля резервного фонда не превышает (предельное значение—3%) *в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации* и планируется в 2021 году в размере – 0,04%, в 2022 году – 0,04%, в 2023 году – 0,05%.

3). Доля дефицита бюджета рассчитана отношением объема дефицита/профицита (без учета изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета) к общему утвержденному годовому объему доходов бюджета муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений). В проекте бюджета на 2021-2023 годы дефицит бюджета сохраняется и планируется:

в 2021 году в размере - **206 543,5** тыс. руб., в 2022 году – **253 455,8** тыс. руб., в 2023 году – **188 509,5** тыс. руб., изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета планируется в 2021 году в размере **16 543,5** тыс. руб., в 2022 году – **26 455,8** тыс. руб., в 2023 году – **18 509,5** тыс. руб.

Проверкой установлено, что размер планируемого дефицита бюджета соответствует п. 3 ст. 92.1 БК РФ (предельное значение - 10,0%, допускается превышение в случае утверждения в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета):

- в 2021 году – **9,9 %** от утвержденного общего годового объема доходов бюджета (5 478 755,1 тыс. руб.) без учета объема безвозмездных поступлений (2 299 766,1 тыс. руб.) и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (1 101 300,0 тыс. руб.);

- в 2022 году – **11,2 %** от утвержденного общего годового объема доходов бюджета (5 770 955,1 тыс. руб.) без учета объема безвозмездных поступлений (2 555 999,5 тыс. руб.) и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (942 513,0 тыс. руб.).

- в 2023 году – **8,0 %** от утвержденного общего годового объема доходов бюджета (5 378 455,6 тыс. руб.) без учета объема безвозмездных поступлений (2 184 526,0 тыс. руб.) и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (831 296,0 тыс. руб.).

4). Предельный объем заимствований в соответствии с требованиями статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета, и объемов погашения долговых обязательств и планируется в 2021 году в размере 340 000,0 тыс. руб., в 2022 году – 1 015 000,0 тыс. руб., в 2023 году – 360 000,0 тыс. руб.

5). Уровень муниципального долга соответствует требованиям установленным пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации и планируется в 2021 году в объеме 37,9 %, 2022 году в размере 43,0 %, в 2023 году в размере 51,0 %.

Верхний предел муниципального долга планируется в 2021 году в размере 978 000,0 тыс. руб., в 2022 году – 1 205 000,0 тыс. руб., в 2023 году – 1 375 000,0 тыс. руб., в соответствии с пунктом 5, 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6). Уровень расходов на обслуживание муниципального долга, в соответствии с требованиями, установленными статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не превышает 15% объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций. Планируемый объем расходов на обслуживание муниципального долга составит в 2021 году – 48 000,0 тыс.

руб., в 2022 году – 45 000,0 тыс. руб., в 2023 году – 45 000,0 тыс. руб., что соответствует в 2021 году – 1,3%, в 2022 году – 1,1%, в 2023 году – 1,2%.

7). В соответствии с расчетом расходов на содержание органов местного самоуправления городского округа Чехов на 2021 год, предоставленным Администрацией городского округа Чехов (письмом от 12.11.2020 № 694), расходы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих соответствуют требованиям пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Чехов увеличен до 19 в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В отношении соблюдения ограничений, установленных нормами Бюджетного Кодекса Российской Федерации проект решения о бюджете городского округа Чехов соответствует требованиям статей 33, 81, 92.1, 106, 107(п.3), 107(п.5,6), 111, 136(ст.2).

III. Проверка соответствия процедуры формирования проекта бюджета Плану работы по составлению и рассмотрению проекта бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и утверждению бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденному постановлением Администрации городского округа Чехов от 30.09.2020 № 1372/10-02 (далее- План работы)

Таблица 3

<i>Пункт Плана работы</i>	<i>Перечень мероприятий</i>	<i>Срок исполне ния</i>	<i>Исполнитель</i>	<i>Соответствие/ нарушение срока/отсутствие документа/отсут ствие сведений о доведении информации</i>
1	1.Представление в Управление финансов Администрации городского округа Чехов проекта прогноза социально-экономического развития городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов	До 15 сентября	Администрация городского округа Чехов (Управление экономики)	1. <i>Отсутствие документа</i> (письмом АГОЧ от 13.11.2020 № 697 сообщает о невозможности предоставления проекта документа)
2	2.Разработка и представление в Управление экономики Администрации городского округа Чехов проектов по внесению изменений в	До 25 сентября	Главные распорядители средств бюджета городского	1. <i>Отсутствие документа</i> (письмом АГОЧ от 13.11.2020 № 697 сообщает о

	муниципальные программы, предусматривающие изменение состава и (или) объема бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств и (или) вновь принятых расходных обязательств на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (п.2 Плана работы)		округа Чехов – заказчики муниципальных программ	невозможности предоставления проектов документов)
3	<p>3.Разработка и представление на рассмотрение Администрации городского округа Чехов:</p> <p>3.1. Проекта нормативного правового акта городского округа Чехов о перечне объектов капитального строительства и реконструкции собственности городского округа Чехов, планируемых к финансированию в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов за счет средств бюджета городского округа Чехов;</p> <p>3.2. По вновь принимаемым в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов видам расходных обязательств городского округа Чехов – проекты нормативных правовых актов городского округа Чехов, подтверждающих их установление;</p> <p>3.3. По действующим расходным обязательствам городского округа Чехов - проекты нормативных правовых актов городского округа Чехов, предусматривающих изменение состава и (или) объема бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств</p>	До 1 октября	Управление капитального строительства и ремонта Администрация городского округа Чехов Главные распорядители средств бюджета городского округа Чехов	<p>3.1. <i>Отсутствие документа</i> (письмом АГОЧ от 12.11.2020 № 694) представлена Муниципальная программа «Строительство объектов социальной инфраструктуры» вместо проекта нормативного правового акта городского округа Чехов о перечне объектов капитального строительства и реконструкции собственности городского округа Чехов);</p> <p>3.2. Отсутствуют сведения, подтверждающие дату представления проекта на рассмотрение Администрации городского округа Чехов;</p> <p>3.3. <i>Отсутствие документа</i> (письмом АГОЧ от 13.11.2020 № 697 сообщает о невозможности предоставления проектов документов).</p>
4	4. Утверждение изменений в муниципальные программы, предусматривающие изменение	До 15 октября	Главные распорядители средств	4. <i>Нарушение сроков</i> по 5 (пяти) муниципальным

	состава и (или) объема бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств и (или) вновь принятых расходных обязательств на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов		бюджета городского округа Чехов – заказчики муниципальных программ	программам (стр. 15)
6	<p>6. Доведение до главных распорядителей средств бюджета городского округа Чехов:</p> <p>6.1. Методики определения расчетных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных районов и городских округов Московской области по полномочиям городских округов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;</p> <p>6.2. Проектировок предельных объемов расходов бюджета городского округа Чехов на очередной финансовый год и плановый период с указанием предельных объемов расходов бюджета городского округа Чехов на оплату труда муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Чехов;</p>	До 15 октября	Управление финансов Администрации городского округа Чехов	<p>6.1. Отсутствуют сведения, подтверждающие дату доведения информации до ГРБС;</p> <p>6.2. <i>Нарушение сроков</i> (в соответствии с письмом АГОЧ от 23.11.2020 № 702 сведения были доведены до ГРБС 23.10.2020 г.)</p>
8	<p>8. Разработка и представление в Управление финансов Администрации городского округа Чехов:</p> <p>8.1. Прогноза расходов бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на обеспечение выполнения функций муниципальными казенными учреждениями, в том числе органов местного самоуправления, с приложением расчетов и их обоснований (с отметкой о получении Управлением финансов Администрации городского округа Чехов);</p> <p>8.2. Прогноза расходов бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на проведение мероприятий городского округа Чехов в соответствии с полномочиями органов местного</p>	До 15 октября	Главные распорядители средств бюджета городского округа Чехов	<p><u>8.1-8.6. <i>Нарушение сроков</i></u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Администрация ГО Чехов - Совет депутатов ГО Чехов - Управление жилищно-коммунального хозяйства - Администрации ГО Чехов - Управление земельно-имущественного комплекса Администрации ГО Чехов - Управление благоустройства Администрации ГО Чехов

	<p>самоуправления, с приложением расчетов и их обоснований (с отметкой о получении Управлением финансов Администрации городского округа Чехов);</p> <p>8.3. Сводных показатели проектов муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и юридическим лицам муниципальными бюджетными и автономными учреждениями (с отметкой о получении Управлением финансов Администрации городского округа Чехов);</p> <p>8.4. Прогноза расходов бюджета городского округа Чехов на предоставление субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с приложением расчетов и их обоснований (с отметкой о получении Управлением финансов Администрации городского округа Чехов);</p> <p>8.5. Прогноза расходов бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на обеспечение предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, имеющих место жительства в городском округе Чехов, с приложением соответствующих расчетов и обоснований (с отметкой о получении Управлением финансов Администрации городского округа Чехов);</p> <p>8.6. Расчета потребности в средствах на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности в органах местного самоуправления, муниципальным служащим (с отметкой о получении Управлением финансов Администрации городского округа Чехов);</p> <p>8.7. Прогноза расходов на оплату труда работников учреждений</p>			<p><u>Отсутствие документов:</u></p> <p>п. 8.7. Плана работы:</p>
--	---	--	--	---

	<p>бюджетной сферы городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии с нормативными правовыми актами городского округа Чехов с приложением расчетов и их обоснований (с отметкой о получении Управлением финансов Администрации городского округа Чехов);</p> <p>8.8. Уточненной по итогам исполнения 9 месяцев текущего финансового года информация о поступивших в отчетном финансовом году, ожидаемых в текущем финансовом году и прогнозируемых в очередном финансовом году и плановом периоде (с представлением расчета по алгоритмам расчета (формулам), установленным Методикой) доходах бюджета городского округа Чехов (с отметкой о получении Управлением финансов Администрации городского округа Чехов).</p>		<p>Главные администраторы средств бюджета городского округа Чехов</p>	<p>- Администрация ГО Чехов - Управление жилищно-коммунального хозяйства - Администрации ГО Чехов -Управление развитием отраслей социальной сферы Администрации ГО Чехов -Управление земельно-имущественного комплекса Администрации ГО Чехов -Управление благоустройства Администрации ГО Чехов</p> <p>п 8.8. Плана работы: -Управление образования Администрации ГО Чехов -Управление капитального строительства и ремонта Администрации ГО Чехов</p> <p>(Приложение № 1 к Акту)</p>
--	--	--	---	---

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены нарушения п.3 ст. 184 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст. 5 Положения о бюджетном процессе в городском округе Чехов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Чехов от 25.10.2017 № 65/5-2017, пп. 2.9-2.11 Порядка составления проекта бюджета городского округа Чехов на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 09.09.2020 № 1219/10-02 (с изм. от 27.10.2020 № 1616/21-01), пп. 1,2,3,4,6,8 Плана работы по составлению и рассмотрению проекта бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и утверждению бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и

2023 годов, утвержденному постановлением Администрации городского округа Чехов от 30.09.2020 № 1372/10-02 в части неисполнения установленных сроков(пп. 3,4,6,8 Таблицы №3) и полноты предоставления документации (пп. 1,2,3,8 Таблицы №3).

01.01.001. Классификатор нарушений «Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 1.

Недостатком является отсутствие разграничения требований к каждому из ГРБС в части предоставления конкретных документов по пп. 8.1-8.7 Плана работы по составлению и рассмотрению проекта бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и утверждению бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденному постановлением Администрации городского округа Чехов от 30.09.2020 № 1372/10-02.

В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п. 3.12 Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ городского округа Чехов, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 10.09.2019 № 2004/10-01, а также п. 4 Плана работы по составлению и рассмотрению проекта бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и утверждению бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденному постановлением Администрации городского округа Чехов от 30.09.2020 № 1372/10-02 внесение изменений по 5(пяти) муниципальным программам предусмотренным к реализации с 2020 года было произведено с нарушением срока:

- **«Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»** (Постановление о внесении изменений в муниципальную программу утверждено Администрацией городского округа Чехов Московской области от 15.10.2020 № 1531/15 – 01);

- **«Формирование современной комфортной городской среды»** (Постановление о внесении изменений в муниципальную программу утверждено Администрацией городского округа Чехов Московской области от 15.10.2020г. № 1533/19 - 01);

- **«Предпринимательство»**(Постановление о внесении изменений в муниципальную программу утверждено Администрацией городского округа Чехов Московской области от 15.10.2020 № 1534/16 - 01);

- **«Цифровое муниципальное образование»** (Постановление о внесении изменений в муниципальную программу утверждено Администрацией городского округа Чехов Московской области от 15.10.2020 № 1532/20 - 02);

- **«Развитие сельского хозяйства»** (Постановление о внесении изменений в муниципальную программу утверждено Администрацией

городского округа Чехов Московской области от 19.10.2020г. № 1550/16 - 01).

01.01.018 Классификатор нарушений «Нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ»-1.

В нарушение ст.13 Федерального закона от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», п. 1.5 Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ городского округа Чехов, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 10.09.2019 № 2004/10-01 установлено, что актуальная версия Перечня муниципальных программ городского округа Чехов, реализуемых с 01.01.2020 года (с учетом изменений, внесенных от 19.05.2020 № 0577/10 – 01, 07.09.2020 № 1182/21 – 01) не размещена на сайте Администрации городского округа Чехов.

В нарушение ст.13 Федерального закона от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» установлено, что актуальная версия Порядка составления проекта бюджета городского округа Чехов на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 09.09.2020 № 1219/10-02 (с изм. от 27.10.2020 № 1616/21-01) не размещена на сайте Администрации городского округа Чехов.

01.02.096.01 Классификатор нарушений «Нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, а равно как и самих документов государственных (муниципальных) органов, путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»»-1.

В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п. 4.5 Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ городского округа Чехов, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 10.09.2019 № 2004/10-01 установлено, что последние изменения по 2 муниципальным программам (Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса от 15.10.2020 № 1531/15-01 Формирование современной комфортной городской среды от 15.10.2020 № 1533/19-01) не размещены в автоматизированной информационно-аналитической системе «Мониторинг социально-экономического развития Московской области с использованием типового

регионального сегмента ГАС «Управление» (далее – АИС МП). Проверить своевременность сроков внесения изменений не представляется возможным, так как в данной системе не отображаются даты размещения вносимых изменений в муниципальные программы.

01.01.018 Классификатор нарушений «Нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ»-1.

IV. Сравнительный анализ плановых назначений в части расходов по муниципальным программам Приложения 6 Проекта решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и паспортов муниципальных программ городского округа Чехов

Таблица 4(млн.руб.)

	Наименование муниципальных программ	2021 год		Плановый период			
		Проект бюджета ГО Чехов	Паспорт МП	2022 год		2023 год	
				Проект бюджета ГО Чехов	Паспорт МП	Проект бюджета ГО Чехов	Паспорт МП
1	Муниципальная программа «Здравоохранение»	7,8	10,8	7,4	9,5	6,7	9,5
2	Муниципальная программа «Культура»	393,0	510,5	368,5	365,0	444,5	349,6
3	Муниципальная программа «Образование»	2 557,5	2 840,3	2 551,4	2 854,0	2 535,5	2 851,3
4	Муниципальная программа «Социальная защита населения»	101,8	100,1	106,4	100,0	108,7	100,0
5	Муниципальная программа «Спорт»	273,6	370,4	278,6	343,1	260,8	330,1
6	Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства»	3,9	7,6	3,9	6,1	3,9	7,5
7	Муниципальная программа «Экология и окружающая среда»	122,4	152,0	108,5	59,4	108,5	58,6
8	Муниципальная программа «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»	161,2	245,4	160,4	210,7	153,8	198,5

9	Муниципальная программа «Жилище»	42,5	31,8	37,1	30,1	39,7	30,1
10	Муниципальная программа «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	244,8	275,5	289,6	151,9	1,2	17,9
11	Муниципальная программа «Предпринимательство»	1,7	15,3	1,7	15,4	1,7	15,4
12	Муниципальная программа «Управление имуществом и муниципальными финансами»	672,0	720,9	670,2	700,9	669,2	699,9
13	Муниципальная программа «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики»	36,1	48,2	33,3	49,2	32,4	48,2
14	Муниципальная программа «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	290,8	545,7	246,9	295,0	247,2	295,0
15	Муниципальная программа «Цифровое муниципальное образование»	132,3	195,0	131,2	213,9	119,2	161,4
16	Муниципальная программа «Архитектура и градостроительство»	3,4	16,3	3,4	18,8	3,4	18,8
17	Муниципальная программа «Формирование современной комфортной городской среды»	525,7	1 421,3	713,8	752,2	442,0	623,5
18	Муниципальная программа «Строительство объектов социальной инфраструктуры»	9,3	600,1	111,8	906,9	113,8	0
19	Муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»	0,0	4,9	0,0	0,0	0,0	0,0
	Итого по муниципальным программам	5 579,8	8 112,1	5 824,1	7 082,1	5 292,2	5 815,3

На основании данных Таблицы 4 в нарушение п.2 ст. 172, п.2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 5 Положения о бюджетном процессе в городском округе Чехов, утвержденного решением Совета

депутатов городского округа Чехов от 25.10.2017 № 65/5-2017, п. 1.3 Порядка составления проекта бюджета городского округа Чехов на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 09.09.2020 № 1219/10-02 (с изм. от 27.10.2020 № 1616/21-01) составлен не на основании утвержденных муниципальных программ, что стало возможно ввиду не предоставления проектов внесения изменений в муниципальные программы на согласование в Управление экономики Администрации городского округа Чехов, Управление финансов Администрации городского округа Чехов.

01.01.001. Классификатор нарушений «Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»-1.

V. Выводы

1). Установлены нарушения п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.13 Федерального закона от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», п. 1.5, 3.12, 4.5 Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ городского округа Чехов, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 10.09.2019 № 2004/10-01;

01.01.018 Классификатор нарушений «Нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ» - 2;

01.02.096.01 Классификатор нарушений «Нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, а равно как и самих документов государственных (муниципальных) органов, путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»» - 1.

2). Установлено нарушение п.2 ст. 172, п.2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 5 Положения о бюджетном процессе в городском округе Чехов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Чехов от 25.10.2017 № 65/5-2017, п. 1.3 Порядка составления проекта бюджета городского округа Чехов на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 09.09.2020 № 1219/10-02 (с изм. от 27.10.2020 № 1616/21-01) в части формирования Проекта решения Совета депутатов городского округа Чехов «О бюджете городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» не на основании муниципальных программ;

01.01.001. Классификатор нарушений «Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 1.

3). Установлены нарушения п.3 ст. 184 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст. 5 Положения о бюджетном процессе в городском округе Чехов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Чехов от 25.10.2017 № 65/5-2017, пп. 2.9 - 2.11 Порядка составления проекта бюджета городского округа Чехов на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 09.09.2020 № 1219/10-02 (с изм. от 27.10.2020 № 1616/21-01), пп. 1,2,3,4,6,8 Плана работы по составлению и рассмотрению проекта бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и утверждению бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденному постановлением Администрации городского округа Чехов от 30.09.2020 № 1372/10-02 в части неисполнения установленных сроков и полноты предоставления документации.

01.01.001. Классификатор нарушений «Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 1.

4). Недостатком является отсутствие разграничения требований к каждому из ГРБС в части предоставления конкретных документов по пп. 8.1-8.7 Плана работы по составлению и рассмотрению проекта бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и утверждению бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденному постановлением Администрации городского округа Чехов от 30.09.2020 № 1372/10-02.

5). Проект решения о бюджете городского округа Чехов подготовлен и внесен на рассмотрение Совета депутатов городского округа Чехов в соответствии с требованиями статей 169, 171, 174.1, 184.1, 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

6). Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует нормам статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

7). В отношении соблюдения ограничений, установленных нормами Бюджетного Кодекса Российской Федерации проект решения о бюджете городского округа Чехов соответствует требованиям статей 33, 81, 92.1, 106, 107(п.3), 107(п.5,6), 111, 136(ст.2).

Контрольно-счетная палата городского округа Чехов отмечает, что проект бюджета городского округа Чехов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов может быть принят к рассмотрению, ввиду соответствия требованиям статей 33, 81, 92.1, 106, 107(п.3), 107(п.5,6), 111, 136(ст.2), 184.2, 185 Бюджетного Кодекса Российской Федерации с учетом принятия во внимание выявленных нарушений и недостатков, выполнения нижеуказанных рекомендаций.

VI. Рекомендации

1). Разместить актуальные версии Перечня муниципальных программ городского округа Чехов, реализуемых с 01.01.2020 года и Порядка составления проекта бюджета городского округа Чехов на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 09.09.2020 № 1219/10-02 (с изм. от 27.10.2020 № 1616/21-01) на сайте Администрации городского округа Чехов; обеспечить актуализацию данных в системе АИС МП; принять меры по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ городского округа Чехов, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 10.09.2019 № 2004/10-01;

2). Конкретизировать требования к каждому из ГРБС в части предоставления документов по пп.8.1-8.7 Плана работы по составлению и рассмотрению проекта бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и утверждению бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденному постановлением Администрации городского округа Чехов от 30.09.2020 № 1372/10-02;

3). Провести анализ и принять меры по недопущению в дальнейшем нарушения требований ст. 172, п.2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 5 Положения о бюджетном процессе в городском округе Чехов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Чехов от 25.10.2017 № 65/5-2017, п. 1.3 Порядка составления проекта бюджета городского округа Чехов на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 09.09.2020 № 1219/10-02 (с изм. от 27.10.2020 № 1616/21-01) в части формирования плановых назначений проекта бюджета городского округа Чехов на очередной финансовый год и планируемый период на основании утвержденных муниципальных программ;

4). Привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц допустивших нарушения требований установленных пп. 2.9-2.11 Порядка

составления проекта бюджета городского округа Чехов на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Администрации городского округа Чехов от 09.09.2020 № 1219/10-02 (с изм. от 27.10.2020 № 1616/21-01), пп. 1,2,3,4,6,8 Плана работы по составлению и рассмотрению проекта бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и утверждению бюджета городского округа Чехов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденному постановлением Администрации городского округа Чехов от 30.09.2020 № 1372/10-02 в части неисполнения установленных сроков и полноты предоставления документации.